

长三角改革动态

(2019 年第 24 期)

山西省人民政府驻上海办事处
(山西省长三角招商局)
合作部

(总第 44 期)

目 录

- 长三角一体化发展步入认识高度统一、加快推进新阶段
- 长三角向高质量发展区域集群迈进
- 全国首个人工智能创新应用先导区在沪启动建设
- 上海市推动科技创新资源互联互通和开放共享
- 推动长三角成全国 5G 示范区
- 长三角 G60 科创走廊人工智能产业联盟在上海松江成立
- 在福建银行服务民营企业贡献突出有奖

长三角一体化发展步入认识高度统一、加快推进新阶段

自 2018 年以来，在三省一市党委政府主要领导的推动下，长三角区域一体化发展步入认识高度统一、加快推进的新阶段，各重点领域合作取得明显成效，呈现出多领域、多主体、多层次深入推进的良好势头。

一、突出互联互通，重大基础设施项目加快落地

着力加强交通基础设施建设，省际断头路建设推进顺利，第一批重点推进的 17 个项目中，盈淀路—锦淀公路已实现通车，15 条已开工建设；杭黄铁路已建成通车，上港集团与浙江海港集团签署了《小洋山港区综合开发合作协议》。淮南—南京—上海 1000 千伏特高压交流输电工程的越江管廊已经贯通，投运后将形成贯穿皖苏浙沪的华东特高压交流环网。协同推进信息基础设施建设，实现全国首次跨省 5g 视频通话互联。

二、强化创新驱动，有力促进区域经济高质量发展

推进上海光源、蛋白质研究中心等重大科技基础设施集群化发展、开放共享，实施脑科学和类脑研究等对接“国家 2030”的重大项目，推动长三角科技资源共享平台、国家技术转移东部中心等建设。上汽集团浦口基地 ep22 纯电动乘用车生产线已建成投产；华虹无锡（一期）项目开工建设，预计 2018 年上半年完成土建；苏宁集团在长三角开设 2200 余家智慧门店，在芜湖、绍兴等地建设现代化物流基地。g60 科创走廊建设进展顺利，成立长三角机器人与智能制造合作组织、长三角开发区协同发展联盟等多个

合作载体。加强金融创新和风险防范合作。上交所在长三角地区共建成 7 个资本市场服务基地和 1 个资本市场服务工作站。

三、着力联防联控，区域生态环境质量切实改善

制定发布了《长三角区域大气和水污染防治协作近期重点任务清单》；三省一市已全面供应国六标准汽柴油，长三角区域各港口已实施第二阶段船舶大气污染物排放控制措施。强化区域重点流域水污染联防联控，开展长江经济带饮用水水源地环境保护执法等专项行动；加强太湖蓝藻水华和省际边界地区水葫芦联合防控；实施《太浦河水资源保护省际协作机制—水质预警联动方案》。落实大气污染联防联控措施，联合制定《2018 年度长三角地区跨界突发环境事件应急联动工作计划》，进一步完善区域环境监管联动和应急合作。完善区域环境合作机制建设，积极推动建立临界地区污染防治协作机制，分两步逐步建立省级层面和临界市区县的生态环境协作机制。

四、坚持开放融合，长三角统一市场体系稳步推进

三省一市共同签署《长三角地区市场体系一体化建设合作备忘录》，推动建立统一开放、竞争有序的市场体系。三省一市信用、环保部门积极落实联合签署的备忘录，统一 14 条严重失信行为认定标准，形成 2017 年度严重失信企业黑名单，对涉及环保处罚的近万家失信企业在信用长三角网站进行了信息披露，率先在 100 多家商业银行开展了联合惩戒。上海口岸与张家港口岸着手开发“通关 + 物流”信息交换和数据传输通道，上海与安徽正开展单一窗口数据查询和统计的对接并已完成系统调试。

五、聚焦普惠便利，区域公共服务供给持续优化

长三角率先在全国探索区域性异地门诊费用直接结算，在原先上海 15 家三级医院和松江区、金山区的社区卫生服务中心、苏浙皖 3 省 8 个试点统筹区的基础上，2019 年 4 月起新增 9 个市级统筹区纳入异地门诊费用直接结算联网覆盖范围。《食品和食用农产品信息追溯》地方标准，拟在三省一市区域内联合实施。上海、杭州、宁波于 2018 年 12 月 1 日起实现互联互通，2018 年上半年，又进一步扩展到合肥、温州、南京、苏州等城市。

长三角向高质量发展区域集群迈进

长三角城市群一开发一开放，长江流域马上活跃起来了，中国走向世界、世界走进中国的节点枢纽就畅通了。长三角发展节奏飞快、变化巨大，一步一步做得很踏实。

2019 年长三角地区主要领导座谈会将在安徽芜湖举行，还将同时举办首届长三角一体化发展高层论坛。适逢《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》的顶层设计出台临近，上升为国家战略的长三角一体化进程，正吸引万千目光，凝聚各方期待。

一、从一壶水到一池水

一年时间很短，但就在这一年里，众多多年的“老大难”问题开始破冰。看病就医，是民生大事，也是民生难事。长三角各地居民往来日趋频繁，异地就医是千家万户的现实需求；各地医保系统自成闭环，地区之间医疗资源不平衡，则是现实难题。

2018年9月28日，包括上海在内的长三角9个城市成为异地就医门诊费用直接结算首批试点，到今年4月，又有9个新试点城市加入。截至今年4月15日，长三角异地住院直接结算总量已达27.3万人次，门诊直接结算总量已达3.3万人次。不论是在上海生活的“长三角人”，还是在苏浙皖三省就医的上海人，都享受到实实在在的便利。按计划，今年上半年，江苏、浙江两省将实现市级统筹区联网全覆盖，安徽省也将在今年9月前，将有条件的市级统筹区纳入联网覆盖范围。跨省医保结算这样的事，没有现成的“教科书”，一年来的长三角，从点上的攻坚开始，样板成熟了，往后便势如破竹。

2018年12月1日，上海、杭州、宁波三座城市率先试点互联互通。虽然推进过程仍有曲折，但“烧开水”的示范效应有目共睹，今年以来，合肥、温州、南京、苏州等城市也相继加入便捷扫码的“朋友圈”。在摸着石头过河的实践中，长三角地区正着力为全国探索先行先试经验。“断头路”是过去一年里长三角的高频热词，在加快打通断头路的基础上，长三角地区更进一步，从民生需求出发，开展毗邻地区公交客运衔接线路等“没有先例”的试点。今年，长三角相关省市正在明确毗邻地区公交客运衔接、运营和监管等要求，同时积极争取交通运输部支持并率先启动政策法规研究。国家有需要、社会有影响、能落地实施，这是当前三省一市策划重点合作事项的原则。

二、从“你我”握手，到共同使命

过去一年里，中国经济面临着外部环境复杂多变的挑战，作

为最重要的发展引擎，长三角地区如何打造中国经济高质量发展的增长极，成为三省一市共同谋篇布局的发力点。

从长三角区域整体经济发展趋势看，今年一季度三省一市 GDP 总量达到 51341 亿元，继续保持良好的增长势头，地区间发展协同性进一步增强，经济发展质量变革、效率变革、动力变革的特征在各地充分涌现，长三角整体经济创新力和竞争力正在迈上新台阶。建成十年，位于浦东张江的上海光源，早已是长三角科学家的公共实验室。而在安徽合肥，综合性国家科学中心的核心项目正在紧张建设。一东一西，长三角的两大国家科学中心正在谋划更深层的协同合作，成为支撑区域和全国创新发展的动力源。

过去的一年里，苏州、上海两地率先推出政府“科技创新券”两地通用政策，实现本地的科研补贴异地使用；在长三角三省一市共同打造的“大型科学仪器设备共享网”上，价值 30 万元以上的大型科学仪器已经有 26000 多台，大科学装置和设施有 23 个。

如今，三省一市的共识非常明确，就是要聚焦国家战略，通过科创服务，让企业更便利、更低成本地使用科技资源。国家战略在大处，也在身边的小处。长江岸线的整治，让市民“上可看江景，下可亲江水”，而长三角地区在“共抓大保护、不搞大开发”理念下的一致行动，让江边居民对天蓝水清的未来家园更添期待。

从芜湖沿江而下，一路到长江出海口，经济领跑全国的长三角，进一步率先探索在绿色前提下如何发展的途径。2018 年，长三角区域 41 个城市 PM2.5 平均浓度比 2017 年下降 10.2%；平均优

良天气比例 74.1%，同比上升 2.5 个百分点；长三角区域 333 条地表水国考断面中水质Ⅲ类及以上占比超过 70%；劣Ⅴ类断面小于 5%。过去一年中，沪苏浙皖着力联防联控，已全面供应国六标准汽柴油；长三角区域各港口已实施第二阶段船舶大气污染物排放控制措施；太湖蓝藻水华、省界边界地区水葫芦的联防联控已经相对成熟。

三、扇面向外，扇骨向内

上海浦东临港，特斯拉超级工厂已近封顶。这个我国放宽汽车行业外资股比限制后的第一家外商独资整车工厂项目，不光是把新工厂建在了上海，更是建在了长三角：厂区在上海临港，但整车基地所需的供应链体系、市场空间却遍布长三角各个城市。今年 2 月，同样在东海之滨，在沪浙两地主要领导人共同见证下，上港集团与浙江海港集团签署了《小洋山港区综合开发合作协议》，通过合资合作，小洋山全域一体化开发迈出重要一步。

这两件事看似并不直接相关，却有着丰富的内在联系。无论是开放的汽车产业，还是能级不断提升的东方大港，都是中国面向世界、面向未来打开的新扇面，而在新扇面上，长三角地区已然拧成了一股绳。在这些世界级的新产业、新枢纽背后，是配置全球资源的亚太门户，是具有全球竞争力的世界级城市群。

最近，交通运输部召开的推进长三角地区交通运输更高质量一体化发展会议上提出，要进一步优化和完善长三角综合立体交通网布局，打造世界级港口群、机场群，构建一体化轨道网、高密度干线公路网和现代化高等级航道网。这些规划设计呈现的，

便是未来长三角世界级城市群面向世界新扇面的“一体化骨架”。扇面向外打开，便需要扇骨齐齐向内。在知名经济学家周其仁看来，面向世界的长三角，每个城市中的机场、港口、金融机构、仓储、基站等等都是重要节点。随着改革开放进一步深化，人、资金、信息、货物将穿越行政边界，在这些节点之间自由往来流动。

今天的长三角，面向世界的新扇面已经有一些日常细节中呈现出来，中外企业感受到营商环境的变化便是一个重要侧面。去年9月，G60科创走廊九城市“一网通办”开通。通过许可服务事项“一窗收件、一网通办、一次办成”，实现了九城市“一体受理，一体发证”，截至今年4月，九城市内已提供异地咨询服务超过1500次，提供异地证照服务超过400次。

今年4月，上海青浦、浙江嘉善、江苏吴江相交的长三角“接合部”地区跨区域企业注册实现“一窗通办”“一窗发放”。三地市场监管部门通过统一标准、设立专窗，推行“审核合一”、登记许可“证照联办”。下一步，要特别考虑长三角地区营商环境的“一体化”对接和优化，把对外开放的辐射效应和对内开放的联动效应都发挥出来。

聚焦当下，一个面向世界、面向未来的扇面正在沪苏浙交界区域谋划形成，这一备受关注的长三角一体化发展示范区，将成为深入践行新发展理念，率先探索区域一体化制度创新，率先探索高质量发展体制机制，推动全面深化改革举措的集中落实、率先突破、系统集成的新高地。

接下来，将紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，进一步树立“一体化”意识和“一盘棋”思想，有力有序有效推进长三角一体化发展，进一步发挥区域带动和示范作用。

全国首个人工智能创新应用先导区在沪启动建设

全国首个人工智能创新应用先导区——“上海（浦东新区）人工智能创新应用先导区”启动建设。建设人工智能创新应用先导区，是促进人工智能和实体经济深度融合的重要举措。工信部、上海市政府要求，先导区要在人工智能产业布局、基础设施建设、标准体系构建、知识产权交易等方面积极探索，注重创新政府管理，建立包容审慎的监管政策，消除融合发展面临的资质、数据、安全等壁垒。要注重营造公平开放、竞争有序的市场环境，健全社会资本投入机制，激发企业创新活力，培育一批具有国际竞争力的人工智能优秀企业。同时，还要面向制造、医疗、交通、金融等先行领域，建成一批新一代人工智能产业创新应用“试验场”，不断释放人工智能新技术、新产品的“赋能”效应。具体来说，先导区的建设将主要围绕三大任务展开：

一、是打造人工智能核心产业集群。积极培育以智能芯片、智能网联汽车、智能机器人、智能硬件为重点的人工智能核心产业，着力提高产业基础能力，引进、培育一批具有国际竞争力的领军企业，打造张江、金桥、临港等特色产业集聚区。

二、是推动人工智能创新应用。开展 AI+ 医疗、AI+ 制造、无

人驾驶、AI+金融四大领域人工智能创新应用与标杆项目建设，将工信部揭榜挂帅产生的创新产品、平台和服务在浦东新区先行先试，打造世博、陆家嘴、张江、金桥、临港等特色应用示范区。

三、是建设人工智能创新支撑体系。围绕“算法、算力、数据”等要素，打造人工智能产业评估、技术测评、行业数据应用等公共服务平台，降低人工智能创新的周期与成本。建立人工智能技术创新体系，推动企业、高校、科研院所等多元主体加大创新投入。积极探索科技体制改革，实现人工智能创新。

上海市推动科技创新资源互联互通和开放共享

上海科创中心建设五年来，积极推动科技创新资源互联互通和开放共享，长三角城市之间正从同质化竞争走向同城化合作，区域协同创新渐入佳境。

一、开放大科学设施，长三角用户使用频率极高

目前，上海建成和在建的国家重大科技基础设施已达 14 个。预计到 2025 年，这些设施将全部建成，届时上海将吸引更多世界各国科学家前来开展前沿科学研究，成为相关领域的国际“科研重镇”。国家蛋白质科学研究（上海）设施就向全球科研用户敞开大门。这些国内外用户已取得一系列研究成果，发表科学引文索引（sci）论文 718 篇，包括在《自然》《科学》《细胞》等顶级国际刊物上发表的 39 篇高水平论文。国家蛋白质科学研究（上海）设施南邻上海科技大学，西连中科院上海高等研究院，东接

中科院上海药物研究所海科路园区，蛋白质设施从地理位置上进一步加深了张江科学城的区域集成化优势，推动上海生命科学基础研究的原始创新和生物医药产业的发展。

二、资本赋能区域创新，催生现象级企业

作为张江科学城“五个一批”重点建设项目之一，由工厂改造而来的张江国创中心“变身”全国最大的单体众创空间，成为张江北区未来重要的产业聚集地。最近，来自美国硅谷的创业加速器——plugandplay宣布把长三角区域总部落地张江，这将是plugandplay全球第二大科技创新中心。背靠张江这片科创热土，在此设立区域总部既可深耕本土，服务于上海及长三角地区的初创型、成长型科技企业，又可借助自身的全球布局及大企业资源，跨境链接全球科技创新资源；既可联合长三角地区知名企业、科研院所的科研力量，又可发挥平台作用，为科技型初创企业注入活力。张江拥有大批创新创业孵化器，专注于在长三角区域内发现、培育和催生现象级科创企业，通过资本赋能推动区域协同创新。以“开放式创新程度最高，运用型创新要素最集聚，改革试验举措最丰富，主导产业成果转化率最高，科技金融活力最显著，创新创业者最向往”为目标，张江国创中心将进一步聚焦智能制造、人工智能、文化创意三大领域。根据《张江科学城建设规划》，包括国家电网上海能源互联网研究院、张江科学会堂等首轮涉及的73个“五个一批”项目已全面开工，其中32个项目已完工。整座科学城正朝着“科学特征明显、科技要素集聚、环境人文生态、充满创新活力”的世界一流科学城加快迈进。

三、“长三角科创企业”全流程高效运转

以技术为纽带，沪上众多科创市场主体的积极参与，也让长三角协同创新释放出源源不断的活力。复旦大学国家大学科技园在软件和信息技术、生物医药、建筑设计、节能环保、文化教育等领域，园区已聚集了一批优秀企业，其中大多把触角伸向了长三角。复旦科技园自身也在实践跨区域发展：从复旦科技园海门基地到花桥·复旦科技园创新中心、宁波复旦创新中心等，园区的溢出效应正在长三角区域显现。而上海交大科技园也在杭州、嘉兴、常州、常熟等地设立科技园分园。

推动长三角成全国 5G 示范区

为深入实施网络强省战略，加快第五代移动通信（5G）网络建设发展，提升全省新一代信息基础设施建设与应用水平，江苏省政府办公厅已下发了《加快推进第五代移动通信网络建设发展若干政策措施的通知》（下称《通知》）。

《通知》要求，相关单位要开放所属非涉密楼宇及公共区域，为 5G 网络设施部署提供便利。那么，为迎接 5G，江苏从省级层面进行了怎样的部署？

一，启动信息基础设施空间布局规划修编工作，各地重点明确铁塔、基站、管线、机房及相关配套设施的规模、布局、用地安排及相关控制要求，将信息基础设施空间布局规划应当纳入城市控制性详细规划，并在相关城市建设工程中严格遵照实施。

二，简化和缩短基于 5G 网络的铁塔、基站、管线、机房等设施建设审批流程；对纳入信息基础设施空间布局规划建设范围内的存量设施，在符合办理条件的基础上，可按照本地审批流程补办相关建设手续。

三，重点推动信息共享和公共资源的开放。

《通知》指出，对宽带网络、数据中心、基础平台等各类支撑性资源要推动统筹共享；对 5G 基站铁塔、室内分布系统等通信设施要集约化建设、共建共享，并向社会开放富余的铁塔、管线、机房等功能性设施，以避免公共资源被无序占用，造成安全隐患和资源浪费。而各单位要免除没有政策依据的收费项目，减少信息基础设施建设运营单位在资源占用、施工管理、设备维护等方面的费用支出。

同时，要推动住宅区、商务办公楼宇向信息基础设施建设单位开放，并免费开放办公场所、学校、展览馆、旅游景点等所属构筑物 and 机场、公路、铁路、桥梁、隧道、港口、航道、铁路车站、公路客运站、公路服务区、水上服务区、市政绿化区、公共地下空间等公共区域，以及市政路灯杆、公安监控杆、城管监控杆、电力塔等杆塔资源向 5G 网络设施开放。另一方面，则要求江苏省 5G 产业联盟要引导成员单位共建开放式实验室，建立 5G 业务增值研发平台，整合行业资源，做好供需对接，推动完善 5G 产业链。针对 5G 网络设施的布局，《通知》要求对有条件的 5G 基站转供电改直供电工程，对 5G 基站实施电力直接交易，进一步降低信息基础设施建设单位用电成本，加快 5G 网络建设。那么，5G

网络及其配套设施涉及到硬件，怎么布局更合理优化呢？《通知》指出，全省将加快“多功能智能杆”的建设，这将汇集智慧照明、视频监控、交通管理、环境监测、5G通信、信息交互、应急求助等功能于一体，通过市场化方式创新多功能智能杆建设运营模式，充分发挥多功能智能杆的综合作用。同时，为促进“5G+能源梯次利用”模式创新，《通知》要求推动新能源汽车电池在信息基础设施领域的循环利用，建立回收再利用流程体系，共同探索规模化、规范化、可复制的商业运营模式。

根据要求，江苏将积极争取国家级预商用试点城市的落户。目前江苏多个地区和部门都在积极推动5G产业的发展和利用。这包括了充分发掘江苏在工业互联网领域的海量需求，在社会服务、教育教学、文化娱乐、智慧城市等领域的推广，推动与社会生产生活密切相关的5G信息服务模式创新等，最终打造5G网络设备及终端产业集群的整体竞争优势。此外，从《通知》看，5G更是加强长三角区域一体化合作的重要措施。《通知》指出，要按照《5G先试先用推动长三角数字经济率先发展战略合作框架协议》要求，协同开展长三角5G网络布局，实施网络规模部署，持续提升无线宽带网络能级，协同开展基于5G物联网的“城市大脑”、智慧园区、智慧交通、工业互联网等创新应用，推进5G应用及产业链协同发展，共同推动长三角地区成为全国5G建设和应用示范区域。

长三角 G60 科创走廊人工智能产业联盟在上海松江成立

长三角 g60 科创走廊人工智能产业联盟在松江成立。这将推动九城市人工智能产业健康发展、资源共享、聚合创新，加快 g60 科创走廊人工智能产业体系建设，促进人工智能技术研发、应用创新和产业化，实现实现人工智能产业生态的良好发展。此次成立的长三角 g60 科创走廊人工智能产业联盟将汇聚各方资源，集聚国内外行业内最为优质的企业，打造行业品牌和标杆，建设国际一流的人工智能产业高地。该联盟是长三角 g60 科创走廊继新材料、机器人、智能驾驶、新能源、新能源和网联汽车后成立的第六个产业联盟。成立后，将精准对接产业链、创新链、价值链上下游企业和单位，进一步推进高校、科研机构与企业间的产学研合作，加快人工智能产业技术创新的成果转化，促进行业内资源在九城市的集聚整合，持续提升该产业在长三角区域乃至全国的辐射度和影响力。

科大智能科技股份有限公司当选为理事长单位，目前已在松江布局智能机器人产业，下一步将重点围绕人工智能积极布局相关产品和技术。通过此次搭建起的产业联盟平台，科大智能将更便捷地获取来自科研院所、上下游企业、金融资本以及政府部门等多方力量集成，有助于打造完整的解决方案，以及产品落地和产业化。

在福建银行服务民营企业贡献突出有奖

近日，福建省金融办、省财政厅、人行福州中心支行、福建银保监局联合出台《福建省银行机构服务民营企业发展激励评价暂行办法》，正向引导激励各银行机构充分发挥信贷主渠道作用，持续提升服务民营企业的能力，促进全省民营经济高质量发展。

《办法》提出，从规模、质量、效率等角度，对银行机构推动业务发展、落实尽职免责、控制融资成本、加快改革创新等方面展开评价，以全面、充分、及时反映福建省银行机构服务民营企业发展的成效，推动民营企业金融服务得到切实改善，融资可获得性、可持续性有效提高，融资难融资贵问题得到有效缓解，进一步激发民营经济的活力和创造力。

《办法》以银行机构服务民营企业的相关指标为评价内容，设置 12 个评价指标，其中权重 10%的为：新增民营企业贷款、新增民营企业贷款户数、民营企业贷款余额占比、新增民营企业贷款占比、新增民营企业贷款户数占比、民营企业贷款余额同比增速、小微企业贷款余额同比增速、民营企业贷款利率；权重 5%的为：目标制定和完成情况、尽职免责制度建设、银政担合作以及金融创新。

为充分发挥政策引导和正向激励作用，有关部门将按季度开展评价并通报全省，次年 2 月对上年度表现突出的银行机构实施正向奖励。一是对年度评价结果排名前十的授予年度“服务民营企业突出贡献银行”，并设置一等奖两名、二等奖三名、三等奖五

名，分别奖励 100 万元、80 万元、50 万元。银行机构可对服务民营企业工作突出的团队（或个人）给予适当奖励。二是发改、工信、财政等部门可将评价结果作为依法依规开展财政性资金管理、奖励补助以及政府重点项目战略合作伙伴选择的参考依据。

2019 年 7 月 9 日