

长三角改革动态

(2019 年第 30 期)

山西省人民政府驻上海办事处
(山西省长三角招商局)
合作部

(总第 50 期)

目 录

- 上海实施“浦江之光”行动促进科创企业高质量发展
- 上海市首推产业用地“标准地”
- 上海人才引进落户实现“一网通办”
- 上海市试行 CCC 免办自我承诺通道举措
- 江苏四方面打造融资担保体系服务民营企业
- 浙江出台六项外汇业务改革创新措施
- 杭州全力打造长三角南翼强劲增长极
- 无锡市将建“四个区”融入长三角一体化发展

上海实施“浦江之光”行动促进科创企业高质量发展

上海市出台了《关于着力发挥资本市场作用促进本市科创企业高质量发展的实施意见》。“浦江之光”行动主要从持续加大对科创载体建设、高新技术企业培育及改制挂牌上市、政府引导基金杠杆作用等的支持力度，采取“一个扩大至”“两个不限于”“三个不低于”的金融措施，进一步增强便捷专业高效的政府服务等方面，共提出 18 项具体举措。

一是加大孵化培育力度。主要包括：建立绩效评价激励机制，鼓励各类主体建设科创载体，构建多核多层次科创企业培育体系。发挥产业地图引领作用，聚焦集成电路、人工智能、生物医药等重点领域，打造“2+4”世界级产业集群。产学研共建研发平台，攻克关键共性技术，加速创新成果转化。加强研发奖励、财政扶持、梯度落户等政策，“科技创新券”补贴比例不限于 50%，“四新券”补贴比例不限于 30%。支持科创企业中小微的贷款、再贷款额度均不低于 100 亿元，再贴现额度不低于 150 亿元，政策性融资担保基金扩大至 100 亿元。

二是推动改制挂牌上市。主要包括：加强对科创企业的发掘和培育，搭建市区两级拟上市企业储备库，编制企业政策扶持清单，为入库企业提供个性化服务。实施分阶段补助模式，支持科创企业改制上市，加强对中介机构指导，提高辅导备案质量。优化合规性证明等办理流程，精准服务拟上市龙头科创企业，支持红筹回归和分拆上市。保障优质募投项目用地，提供立项、环评、

用工等便捷服务，综合运用金融市场工具，鼓励科创企业并购重组转型升级。

三是吸引集聚要素资源。主要包括：配合上交所完善制度体系，支持设立科创主题投资基金，吸引养老基金、保险资金等长期资金和境内外专业投资机构参与投资。提升上证交科技创新专板，加强技术交易机构、知识产权运营平台的估值、鉴定、交易等功能，推动技术、信息等要素流转。持续加大对天使、创投等引导基金的财政投入，建立适应市场化运作的管理机制，聚焦三大重点领域分别形成千亿级规模的股权投资基金，完善早期创投奖励和风险补偿机制，完善工商注册变更程序，汇聚优质私募股权投资机构。对标国际一流投行，增强证券公司核心竞争力，集聚优质专业服务机构，严把上市质量关。

四是持续优化基础环境。主要包括：在前滩等区域规划建设科创企业总部集聚区，增强长三角资本市场服务基地能级。依托调解、仲裁、诉讼等金融纠纷多元化解机制，发挥上海金融法院相关案件集中管辖、上海知识产权法院专利保护的作用。在市大数据中心公共数据开放平台加载融资服务应用功能，建立信用信息共享机制，守住风险底线。

上海市首推产业用地“标准地”

上海市首批9幅地块产业用地“标准地”挂牌出让。“标准地”是指产业用地出让时，在原产业用地出让全生命周期管理的

基础上，根据产业空间布局、产业地图，进一步强化亩均税收要求下限、亩均产值要求下限、单位产值能耗上限、环保要求等产业绩效要求，落实高质量、高标准产业准入。“标准地”按产业导向选意向企业，通过产业导向信息发布，引入高质量符合产业导向的意向企业。本次出让的浦东地块的产业导向是生命健康，其余 8 幅地块涉及生物医药、汽车制造、新材料等类型。标准地的出让流程也更规范高效，具备出让条件的产业用地根据产业规划、产业地图、绩效管理和土地全生命周期管理等要求，形成产业用地标准化准入信息并发布，意向企业可凭生产经营情况、拟投入产业项目情况等材料提出申请，经确认后即可进行地块交易环节。未来，该市将按照产业用地规划、产业发展布局以及产业用地储备情况，基于产业用地全生命周期管理制度的基础上，持续推出产业“标准地”。

上海人才引进落户实现“一网通办”

8 月 1 日起，上海市人才引进落户“一网通办”新系统启用。原先要通过四个系统分别办理的引进人才申办常住户口、持有《上海市居住证》人员申办常住户口、夫妻两地分居调沪和留学回国人员申报常住户口等事项的申报工作，都将在这一系统中全面实现“一网通办”。通过实现跨部门数据共享，新系统使人才引进中的“数据孤岛”现象大幅减少，以往需要用人单位提供的资格要件及需要个人提供的社保缴纳、随迁子女就读等信息，都可通

过平台共享，无需企业和个人再提供，人才引进直接落户从原来 16—18 项减少到最少仅需 4 项，留学回国人员落户从原来 22—25 项减少至最少仅需 5 项。同时，还通过人才引进流程的优化和再造，实施了一系列便民新举措。“在线申请”“批件寄送”等服务让用人单位“只跑一次”；实行网上预约，减少现场办理的等候和办理时间；通过审批数据的跨部门传送，实现引进和落户办理“一次申报、自动串联”。

上海市试行 CCC 免办自我承诺通道举措

上海市市场监督管理局针对上海 CCC (3C) 免办工作遇到的困难和问题，推动全国唯一的“CCC 免办自我承诺便捷通道”创新举措在上海落地，进一步优化跨境贸易营商环境。

根据该举措，上海市信用记录良好、追溯体系完善、申报批次较多的进口产品 CCC 免办企业，可以在国家 CCC 免办系统中使用“CCC 免办自我承诺便捷通道”，实施“自我承诺、自助填报、自动获证”的贸易便利化措施。此举实现 CCC 免办申报业务的“无纸化、零等待”效果，明显缩短企业获得《免于办理强制性产品认证证明》的时限。目前，上海 CCC 免办工作审核量超过 3500 批，约占全国的三分之一，平均办理时间不到两个工作日。市市场监管局表示，在上海创设并试点“CCC 免办自我承诺便捷通道”，是优化跨境贸易营商环境，提升上海贸易便利化水平的重要举措，在提升便利化的同时也要求各區市场监管局加强后续监管，对申

报企业涉嫌违法行为依法查处。

江苏四方面打造融资担保体系服务民营企业

江苏省发布《促进金融高质量服务民营企业的若干政策》，充分发挥融资担保 / 再担保体系功能。

一是以省再担保集团为龙头，打造全省融资担保体系，设立省级融资担保贷款风险代偿补偿资金池，每年安排不低于 3 亿元资金并动态补偿，以此撬动体系内合作的融资担保机构，3 年内实现对中小微企业和民营企业 500 亿元的融资担保责任余额。二是鼓励各地设立中小微企业信用保证基金，为银行业金融机构，提高风险分担比例和贷款合作额度。各级财政还要着重对符合要求的小微企业和“三农”担保业务给予适当担保费补贴，加大正向激励力度。三是依托国家和省里的大数据共享交换平台，打通省级企业征信平台和工信、市监、税务、科技、知识产权等领域的企业信用数据共享，实现小微企业首贷率提高到 5% 以上。四是积极发展知识产权、股权、仓单等质押贷款业务，探索建立“贷款 + 保险 + 财政风险补偿”的专利质押融资模式，创新更多民营企业信贷产品服务。

浙江出台六项外汇业务改革创新措施

国家外汇管理局浙江省分局出台六项外汇业务改革创新措施，

完善中国（浙江）自由贸易试验区的外汇管理。这六项新政策，包括加大简政放权力度、提高资金使用效率、便利融资等。

新政中，首先进一步深化了自贸区内资本项目收入支付的便利化。在前期试点基础上，有效扩大试点的资本项目收入范围、放宽试点银行和企业的条件、调整区内试点企业享受资本项目外汇收入支付便利化额度等，提高政策覆盖面和试点业务规模。同时完善资本项目收入支付便利化试点的风险防范措施，真正实现资本项目资金使用方便快捷、风险可控。

改革举措还扩大了自贸区内境内直接投资登记经办银行的范围。将资本项目境内直接投资基本信息登记（含变更与注销）业务从企业注册地银行办理扩大到区内企业在所属分局（外汇管理部）辖内任一银行办理手续，这对部分注册在浙江自贸区、实际日常经营管理团队在区外的贸易型企业而言，可就近开展相关登记业务，大大降低企业的“脚底成本”。

新政的其他举措还包括放宽区内非投资性外商投资企业境内股权再投资的限制；优化区内外商投资企业选择外债管理的模式；放宽区内企业跨境融资签约币种、提款币种、偿还币种必须一致的要求；简化区内企业的外债注销登记业务。

杭州全力打造长三角南翼强劲增长极

杭州市公布了落实长三角区域一体化发展国家战略行动计划征求意见稿，要深入开展科创、产业、开放、营商环境等服务借

力上海十大行动；做强做实都市圈，先行建设杭嘉、杭湖、杭绍一体化发展的协同板块，以及千黄省际旅游合作示范区，全力打造长三角更高质量融入长三角，杭州的目标：到 2025 年，杭州全市域全方位融入长三角更高质量一体化发展格局基本形成，城市综合实力、创新能力和国际影响力迈上新台阶，常住人口城镇化率达到 80%，人均 GDP 达到 20 万元，城乡居民收入差距缩小到 1.8:1。

助推长三角更高质量一体化发展，杭州要打造数字经济和制造业“双引擎”。以打造数字经济第一城为目标，杭州正力争在 5G 商用和产业化上实现突破，争创国家新一代人工智能创新发展试验区，围绕“跨境电商全国第一城、全球第一流”目标加快“数字口岸”建设，支持加快 eWTP 秘书处实体化运作。为加快制造业高质量发展，杭州正实施规上工业企业、十百千亿企业、国家级高新技术企业数量和工业投资、工业技改总量、新引进项目投资额“六倍增”计划；杭州市域内企业正常流动信息平台 and 共建共享机制正在建设中，滨江与富阳特别合作示范区即将“结果”。

全面对标上海营商环境，共建长三角一体化营商环境。当前，杭州正深化“最多跑一次”改革，开通运行长三角地区政务服务“一网通办”，以打造“移动办事之城”为抓手，实现数据互通共享，稳步实现与其他城市网上统一办事入口、跨区域身份认证和登记文件互认、市场主体资质类信息全贯通全共享。

民生领域加速同城化。推动基础设施互联互通，杭州正以构筑与长三角中心城市 1 小时交通圈为目标，持续推进现代综合交

通大会战。此外，杭州主动接轨长三角基本公共服务标准体系建设，互认对接社会保障、医疗养老、人才资源、公共安全等方面的标准和程序。三角南翼强劲增长极。

无锡市将建“四个区”融入长三角一体化发展

无锡市委提出，将建“四个区”融入长三角一体化发展。一是努力建设长三角先进制造核心区以智能制造为主攻方向，以“造链、补链、强链、延链”工程为主抓手，加快培育物联网、高端装备、新能源、高端纺织服装、集成电路等5个具有国际影响力的产业集群，加快培育高端软件、节能环保、汽车及零部件、新材料、特钢等5个国内领先的产业集群，加快培育5G产业、高性能计算和人工智能、生物医药、“两机”产业、高技术船舶和海工装备等5个高成长性的产业集群。二是努力建设长三角技术创新先导区。深入实施创新驱动核心战略，主动融入长三角科技创新圈，务实推进苏南自主创新示范区建设，大力构建产业科技创新体系，加快创建一批国家级研发高地，积极建设一批重大创新载体和平台。三是努力建设长三角绿色生态标杆区。推动环境共同保护、生态协同治理，在太湖生态保护圈建设中带好头，在长江生态安全示范区建设中作示范，在生态保护引领区建设中当标杆。四是努力建设长三角综合交通枢纽区。围绕全国性综合交通枢纽城市定位建强有形枢纽，建设长三角区域性枢纽机场、全国性铁路枢纽、区域性物流枢纽；围绕国家传感网创新示范区定

位建好无形枢纽，建成国家工业互联网重要节点城市，在打造数字长三角中走在前列。

2019年8月23日